

国家能源集团宁夏煤业有限责任公司 清水营煤矿“12·9”事故防范 和整改措施落实情况的评估报告

按照《国务院安委会办公室关于印发〈生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法〉的通知》要求，国家矿山安全监察局宁夏局于2023年2月22日会同有关部门通过资料审查、座谈问询、查阅文件，对国家能源集团宁夏煤业有限责任公司清水营煤矿（以下简称“清水营煤矿”）“12·9”一般事故防范和整改措施落实情况开展了评估，现将评估报告公开。

一、事故简要情况及责任单位（人员）处理落实情况

（一）事故简要情况

2021年12月9日12时38分左右，清水营煤矿110206综采工作面下端头转载机入料口巷道上帮侧发生1起一般事故，造成1人死亡，直接经济损失154.26万元。

（二）责任单位处理落实情况

根据《国家矿山安全监察局宁夏局关于国家能源集团宁夏煤业公司清水营煤矿“12·9”一般事故调查报告的批复》（矿安宁〔2022〕20号）文件中对责任单位的处理建议，责任落实情况如下：

清水营煤矿作为事故直接责任单位，安全生产主体责任落实不到位，导致发生1起生产安全责任事故，依据《中华

《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第（一）项的规定，给予行政罚款 70 万元，罚款已按期缴纳。

（三）责任人员处理落实情况

事故调查报告中涉及的清水营煤矿原主要负责人王金平等 8 名责任人员行政罚款已按期缴纳。原综采队队长徐峰的政务撤职处分已执行到位。国家能源集团宁夏煤业有限责任公司对清水营煤矿 16 名安全管理人员作出补充追责，清水营煤矿对综采队及 9 责任人员进行补充追责。

二、事故防范和整改措施及落实情况

（一）**深刻汲取事故教训。**一是事故发生后，清水营煤矿采掘工作面全部停工，并安排专人采取措施保护事故现场。井下仅安排水泵工、电工对各水仓、水泵房等固定排水地点进行抽排水工作（两人一组），安排安瓦员、瓦检员对井下进行正常瓦斯巡回检查。**二是**立即组织矿领导班子、管理人员、基层区队开展事故大反思大讨论活动，从岗位安全生产责任制落实上查找不足，从安全管理制度执行、隐患排查治理、反“三违”等方面查找矿井安全管理及自身中存在的深层次、根源性问题，制定改进的措施。操作员工从岗位标准作业流程执行、岗位危险源辨识等方面查找是否违章蛮干。

（二）**强化现场作业安全管控。**清水营煤矿细化制定安全“红线”，对发生工伤等触碰安全“红线”的行为从严从重考核问责。对井上下重点岗位、高风险作业点、综采工作面上下出口均安装了视频摄像头，设置专门安全监控员 24 小时远程在线实时监控作业人员行为，重点对大胆、马虎、

冒险蛮干等人员监控，对监控过程中发现的违章行为立即纠正和制止。

（三）压实全员安全责任。清水营煤矿全面落实网格化管理、值带班管理、安全“伙伴”管理、全员积分管理、高风险作业管理等规定及要求，推行重点工程项目化管理，对工作面回撤、大断面施工、巷道贯通等重点工程安排矿领导全程跟班、提级管控。中夜班巡查覆盖井下所有作业地点，全面落实安全责任考核，提高安全绩效工资权重，对安全出问题的责任单位、责任人、包保人员、督导人员、跟班副总及以上矿领导一律考核问责。

（四）强化隐患排查治理。清水营煤矿狠抓“三违”治理，对“三违”人员落实安全积分、经济考核、帮教培训、通报曝光等措施，对典型“三违”同步安排在班前会做巡回检查，对管理人员未完成“三违”查处指标的严格考核，对“三违”存在异议情况的进行仲裁，让员工从思想上真正认识到违章的危害。

三、事故警示教育情况

2021年12月10日，成立了以矿长为组长、分管领导为副组长的培训学习及事故反思领导小组，组织全矿634人开展为期10天的事故警示教育，并组织了考试，重点从三个方面开展事故反思。

一是各区队以法律法规、规程措施、危险源辨识及岗位标准化作业流程、安全应知应会、近年安全事故警示教育片等，结合本岗位工作对事故的发生进行深刻反思。

二是各级管理人员开展“八问”反思活动，即：我对自身安全工作和安全责任的认识是否存在松懈、侥幸、凭运气的思想？我在安全管理作风方面是否存在不主动、不到位、不规范、不严格的现象？我在安全制度落实上是否存在执行力度不够、标准执行不严、考核监督不到位甚至变通变样执行的现象？我在现场管理上是否存在走马观花、深不下去、措施与现场两张皮、讲人情、图省事等现象？我在解决实际问题、整改隐患方面是否存在不主动、过于依赖下级、防范类似问题隐患不重视、对隐患整改监督不到位，机关业务人员是否存在业务保安职责不落实、监督指导与服务不主动等现象？我在吸取近年来事故教训方面是否存在形式主义、反思剖析不深刻、防范措施表面化等现象？我在监督员工“不安全行为”、标准作业流程执行及加强员工培训考核方面是否存在不到位甚至降低标准的现象？我在安全管理方面还存在哪些问题和不足？

三是操作员工开展了“三思”反思活动，即：我在现场作业中是否存在违章蛮干、不按流程操作的行为？我对岗位应知应会、岗位危险源还有哪些不掌握？通过对“12·9”及其他事故的深刻反思，给我带来了什么教训？我在今后工作中如何防范自身和身边工友发生事故？

四、存在的问题

一是员工安全意识薄弱，在生产组织过程中，员工均忙于投入生产作业，容易忽视作业规程中涉及的风险、危险源及现场环境中变化的风险隐患，对身边存在的潜在风险意识

不到，认识不足、判断不准，容易导致事故发生的萌芽未被有效控制和消除。

二是区队日常安全风险辨识管控不到位，重视程度不够，对危险系数较大的风险防范措施执行上存在不到位现象。高风险作业存在按照一般或中等风险管控的思想，风险风级管控机制落实不到位。

三是安全责任落实不到位，当班安全“伙伴”及现场同岗作业人员互保联保责任落实不到位，同组作业人员提醒、监督、制止的互保联保作用发挥不明显。

四是事故教训吸取不到位，对近年来发生的各类事故、工伤认识不足，未能切身体会到伤害之痛。