

国家能源集团宁夏煤业有限责任公司 金凤煤矿“10·17”摔伤致死事故 防范和整改措施落实情况的评估报告

按照《国务院安委会办公室关于印发〈生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法〉的通知》要求，国家矿山安全监察局宁夏局于2023年6月2日通过资料审查、座谈问询、查阅文件，对国家能源集团宁夏煤业有限责任公司金凤煤矿（以下简称“金凤煤矿”）“10·17”摔伤致死事故防范和整改措施落实情况开展了评估，现将评估报告公开。

一、事故简要情况及责任单位（人员）处理落实情况

（一）事故简要情况。2022年10月17日21时35分左右，金凤煤矿二分区带式输送机巷胶带输送机机尾处发生1起摔伤致死事故，造成1人死亡，直接经济损失276.97万元。

（二）责任单位处理落实情况。根据《国家能源集团宁夏煤业有限责任公司金凤煤矿“10·17”摔伤致死事故调查报告的批复》文件中对责任单位的处理建议，责任落实情况如下：

金凤煤矿作为事故直接责任单位，安全生产主体责任落实不到位，导致发生一起生产安全责任事故，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第（一）项的规定，给予行政处罚款70万，罚款已按期缴纳。

（三）责任人员处理落实情况。事故调查报告中涉及的金凤煤矿主要负责人陈自新等7名责任人员行政处罚款已按期缴纳。马

瀚鹏等 3 名责任人员政务处分执行到位。金凤煤矿按照“就高不就低、不重复处罚”的原则，经矿党委会研究，对胡硕军等 12 名相关责任人员作出补充追责，取消综掘二队 10 月份安全绩效奖，取消全矿当月“安全伙伴”星级管理奖。

二、事故防范和整改措施及落实情况

（一）强化危险源辨识和风险评估。金凤煤矿组织开展风险再辨识再评估再管控活动，对全业务范围、全工作流程、全作业过程、全设备周期的风险进行分级、分层、分类、分专业细化管控责任和措施，中低风险作业由区队跟班队干重点盯防落实；高风险作业严格执行管理人员带（跟）班到位、管控措施到位、学习措施到位、安瓦员现场监管到位、工器具设备到位、管理人员现场监管到位、现场验收到位和视频监控到位，确保高风险作业管控到位采取超前防控风险，阻断风险隐患发展链条。

（二）强化现场安全生产检查，超前预控风险点。金凤煤矿严格落实跟班队干、安检员等现场安全管理人员的岗位责任制，切实发挥“区队长、班组长、安检员”三级管控和员工“安全伙伴”的互保、联保作用，推动区队由静态被动建设向动态主动建设转变。继续开展安全生产标准化评比，对进步较快单位、精品工程、隐患排查治理先进单位进行奖励。严格执行每日生产作业计划清单，作业计划清单内未列入的工作任务，原则上不允许施工，突发情况由责任区队向生产调度指挥中心、安全管理部、值班矿领导汇报，同意后由生产调度指挥中心安排管理人员进行现场盯防，确保各项工作任务可防可控。

（三）提升培训管理规范化、标准化。金凤煤矿修订员工培

训、师带徒等管理办法，制定金凤煤矿关于开展“师带徒”人才培养储备制度，有效提升区队、部室对培训工作的重视程度。采取“一对一”帮教和培训项目任务清单管理模式，共签订师徒协议 25 对，明确师徒各自职责，每月对技能水平进行一次理论加实操的考核，组织动员 114 人报名参加技能等级认定申报。结合每周安全检查，对各区队、外委单位、部室班前会安全培训情况进行抽查，以“一案五问一改变”的模式，对每一起事故案例要求员工陈述事故发生的原因、吸取的教训和防范措施，要求发生“不安全行为”人员讲述违章经过和吸取的教训，采取视觉体验和亲身经历讲述的方式提升全员安全意识。

（四）积极推进“双预系统”信息化建设。金凤煤矿生产口安全管理人员通过手机直接登录“金凤煤矿双重预防机制信息系统”，实时查询变化风险点情况、实时录入各区域排查的隐患、当天高风险作业点、井下作业点视频监控、灾害防治、承包商管理等信息，开展针对性动态检查。

三、事故警示教育情况

事故发生后，金凤煤矿立即停产组织全员事故反思教育培训，集中观看近五年来全国煤矿生产安全事故典型案例，深入查找安全管理的漏洞和不足，安全管控中的盲区和短板，由矿纪委、培训中心全程督导落实并组织过关考试，合格后安排复工上岗。借鉴党内“民主生活会”形式，组织开展批评和自我批评，从矿领导到每名员工进行自我反思，反思自身当班作业过场中存在的不安全行为，发现他人当班作业过程中发生的不安全行为，并上报反思材料。

四、存在问题

通过评估，发现金凤煤矿 110504 综采工作面回采过程中存在老空透水和自燃发火危险，国家矿山安全监察局宁夏局将持续关注金凤煤矿安全生产动态。