

国家能源集团宁夏煤业有限责任公司 清水营煤矿“8·19”涉险顶板事故 防范和整改措施落实情况的评估报告

按照《国务院安委会办公室关于印发〈生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法〉的通知》要求，国家矿山安全监察局宁夏局于2023年6月16日通过资料审查、座谈问询、查阅文件，对国家能源集团宁夏煤业有限责任公司清水营煤矿（以下简称“清水营煤矿”）“8·19”涉险顶板事故防范和整改措施落实情况开展了评估，现将评估报告公开。

一、事故简要情况及责任单位（人员）处理落实情况

（一）事故简要情况。2021年8月19日19时40分左右，清水营煤矿110207机巷迎头向后约37m处发生一起涉险顶板事故，4人被困，直接经济损失67.15万元。

（二）责任单位处理落实情况。根据《宁夏煤矿安全监察局银南监察分局关于国家能源集团宁夏煤业有限责任公司清水营煤矿“8·19”涉险顶板事故报告的批复》文件中对事故责任单位的处理建议、责任落实情况如下：

清水营煤矿作为事故直接责任单位，安全生产主体责任落实不到位，技术管理不到位，现场安全管理不到位，风险管控和隐患排查治理不到位，导致发生1起涉险责任事故，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零九条第（一）

项的规定，给予行政罚款 30 万元。事故发生后，未按照规定及时、如实报告，依据《煤矿安全监察条例》第四十六条第（一）项，给予警告，并处行政罚款 10 万元。上述行政罚款已按期缴纳。

（三）责任人员处理建议落实情况。事故调查报告中涉及的清水营煤矿原矿长王金平行政罚款已按期缴纳。综掘一队主管技术员王飞记大过处分、综掘一队党支部书记吴志伟记过处分、综掘一队队长杨正刚记大过处分、安全管理部部长张小平警告处分、安全副总工程师马占洪警告处分、地测副总工程师谢学仁记过处分、采掘副总工程师兼生产技术部部长黎劲东记大过处分，已执行到位。清水营煤矿原生产副矿长来红祥记过处分、原安全副矿长陈铁军记过处分（2021 年 8 月 26 日，已被国家能源集团宁夏煤业有限责任公司宣布免去安全副矿长职务），原总工程师丁学福记大过处分（2021 年 8 月 26 日，已被国家能源集团宁夏煤业有限责任公司宣布免去总工程师职务），已执行到位。

二、事故防范和整改措施及落实情况

（一）深入反思事故教训。事故发生后，清水营煤矿组织开展全员反思，重点查找思想、认识、作风、责任落实等方面的问题，要求全体从业人员提高政治站位，树牢安全发展理念，落实全员安全生产责任，把抓好安全生产作为增强“四个意识”、做到“两个维护”的政治任务抓紧抓实。围绕安全生产形势、社会负面影响等方面再认识、再提高，筑牢“安全重如山、生命大于天”的安全氛围，引导全员树立

“干”的信心，提振“干”的士气。

（二）加大软岩支护技术攻关力度。事故发生后，清水营煤矿全面停止巷道掘进作业，按照“一巷一策”思路，逐条巷道进行安全评估，研究制定可靠维护加固方案。自2022年3月份联合中煤科工开采研究院开展了软岩巷道“围岩稳定性评估及综合控制技术研究”，着力解决制约软岩支护的技术瓶颈，降低顶板重大自然灾害风险，探索复杂围岩条件下软岩巷道围岩稳定性的控制方法，在此基础上开发适用于复杂条件下的软岩治理关键技术，并研发相关产品及成套装备。

（三）落实安全风险分级管控及隐患排查治理。结合安全生产专项整治三年行动、安全生产大排查，清水营煤矿持续组织开展隐患排查工作，对照“两个清单”再梳理、再落实，做到隐患排查治理闭环。结合年度重大灾害治理实施计划，开展危险源再辨识、风险再评估，坚决守住不发生系统性风险的底线。抓实抓细班前危险源辨识、班中动态危险源辨识、班后风险交底工作，确保日常管理过程中的风险管控到位。

（四）狠抓基础管理，提升履职能力。清水营煤矿狠抓地质资料分析研究，超前做好地质预测预报工作，为顶板管理提供可靠基础资料。狠抓工程质量管理，落实区队质量验收、小班评估、业务部室质量验收等制度，把质量管控作为安全基础来抓。严格规程措施编制、班前学习贯彻、现场执行落实全过程检查考核。重点对《安全生产法》《煤矿重大

事故隐患判定标准》《煤矿安全规程》及岗位标准作业流程等进行再学习再宣贯，确保从业人员熟知现场作业风险及防范措施，增强员工按章操作、依规作业的思想自觉和行动自觉，提升上标准岗，干标准活的能力。

三、事故警示教育情况

一是清水营煤矿结合“8·19”事故开展事故“大讨论、大反思”活动，征集基层区队、班组建议，强化全员安全自保、互保、联保意识，凝聚全员抓安全、促安全、保安全的合力。二是强化安全培训，分专业编制从业人员应知应会考试试卷，组织全矿管理人员进行《安全生产法》《煤矿重大事故隐患判定标准》的培训和考试，由各区队制定学习计划，考试不合格的严禁入井。三是强化警示教育，突出典型案例警示教育力度，让从业人员在警示教育过程中有触动、受教育、得教训，做到警钟长鸣、警示高悬，自觉自主上标准岗，干标准活、交标准班。

四、存在的问题

针对当前矿软岩巷道掘进生产条件下传统的中空注浆锚索不适用和注浆材料不匹配地质条件的问题，建议清水营煤矿深入开展新型锚注锚索、无机注浆材料研发及应用，设计加工制造锚索增阻装置。同时要严格落实安全生产企业主体责任，从员工培训、人员素质技能等方面加强培训，努力提高安全管理水平和人员素质。