

国家能源集团宁夏煤业有限责任公司 枣泉煤矿“2·7”乙炔瓶爆炸事故 防范和整改措施落实情况的评估报告

按照《国务院安委会办公室关于印发〈生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法〉的通知》要求，国家矿山安全监察局宁夏局于2023年5月25日会同有关部门通过资料审查、座谈问询、查阅文件，对国家能源集团宁夏煤业有限责任公司枣泉煤矿（以下简称“枣泉煤矿”）“2·7”乙炔瓶爆炸事故防范和整改措施落实情况开展了评估，现将评估报告公开。

一、事故简要情况及责任单位（人员）处理落实情况

（一）事故简要情况。2022年2月7日16时30分，枣泉煤矿130203综放工作面发生1起乙炔瓶爆炸事故，造成1人死亡，8人受伤，直接经济损失322.4万元。

（二）责任单位处理落实情况。根据《国家矿山安全监察局宁夏局关于国家能源集团宁夏煤业公司枣泉煤矿“2·7”乙炔瓶爆炸事故调查报告的批复》文件中对责任单位的处理建议，责任落实情况如下：

枣泉煤矿作为事故直接责任单位，安全生产主体责任落实不到位，导致发生生产安全责任事故，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第（一）项的规定，给予行政罚款100万元。事故发生后，枣泉煤矿未按规定及

时向安全生产监督管理部门和地方政府报告，迟报事故，依据《煤矿安全监察条例》第四十六条第（一）项的规定，给予警告，并处行政罚款 10 万元。事故发生后，破坏煤矿事故现场，依据《煤矿安全监察条例》第四十六条第（二）项的规定，给予警告，并处行政罚款 15 万元。事故发生后，枣泉煤矿故意不如实报告事故发生的时间、初步原因、伤亡人数，谎报事故，依据《生产安全事故报告和调查处理条例》第三十六条第（一）项的规定，给予行政罚款 100 万元。上述罚款已按期缴纳。

（三）责任人员处理落实情况。事故调查报告中涉及的枣泉煤矿原主要负责人王文新、国家能源集团宁夏煤业有限责任公司顾怀红等 20 名责任人员行政罚款已按期缴纳。枣泉煤矿原主要负责人王文新等 13 名责任人员政务处分已执行到位，综采队长周江涛移送灵武市监察委员会。国家能源集团宁夏煤业有限责任公司对枣泉煤矿 22 名安全管理人员作出补充追责。

二、事故防范和整改措施及落实情况

（一）补齐安全管理弱项短板。事故发生后，枣泉煤矿以多种形式对安全生产法律法规再学习、再强化，开展思想认识、行为规范、现场管理专项整治活动，坚决扭转各级人员中存在的“低标准、老毛病、坏习惯”。先后制作“2·7”事故警示教育片，警醒全体从业人员铭记事故教训，严防现场风险叠加、安全防护失控。

（二）完善生产安全管理制度。枣泉煤矿把管人管事的

制度细起来、严起来，完善生产技术规范和质量工作标准，制定印发安全“红黄旗”管理办法，依照无人身伤害事故、无未遂责任事故、无重大隐患、无 A 类不安全行为四无标准，给责任单位授红、黄旗，让安全基础薄弱的单位“照镜子、找差距、红红脸、出出汗”。

（三）压实全员安全管理责任。枣泉煤矿按照“三管三必须”要求，厘清主管领导、分管领导、专业部门和安全管理部门安全生产职责定位，全面落实网格化管理、安全“伙伴”管理、全员积分管理、高风险作业管理等规定，对安全出问题的责任单位、责任人、包保人员、督导人员、跟班副总及矿领导一律从严考核问责。

（四）强化高风险作业管控。枣泉煤矿严格管控井下动火作业，积极推行替代技术，消除井下违规动火作业风险。主管领导、分管领导、副总、区队负责人仔细梳理相关高风险作业项目，严格落实盯防管理职责，业务科室按照职责分工，责任到人，常态化开展标准化整治提升检查，夯实管理基础。

（五）加大隐患排查治理。枣泉煤矿严格落实风险分级管控与双防机制，扎实开展风险隐患辨识评估、排查治理，形成岗位自查、科室专业检查、分管领导巡查相结合的隐患排查治理机制，重点排查系统性隐患和设备运行状况，杜绝设备超负荷运行和“带病”运转，出现突出问题和主要隐患及时停产处置。矿长每月组织开展 1 次全矿范围事故隐患排查，矿每半月开展一次全面网格化排查，列出问题清单，制

定整改方案。

（六）持续推动科技创新。枣泉煤矿大力推进“安宁”体系、“安宁”系统双运行，按照体系要求，规范安全生产管理，促进“安宁”体系融入、提升枣泉煤矿安全生产管理。强化新技术、新装备、新工艺应用，积极引进推广更为先进可靠的设备设施和技术手段、减少设备故障维修，尽可能用高质量的设备和符合标准的工器具。

三、事故警示教育情况

事故发生后，枣泉煤矿第一时间成立了由安全副矿长为组长，安全副总为副组长，培训中心主任及各单位党政负责人为成员的停工学习培训领导小组，明确了各级培训职责，制定了停工学习培训实施方案，详细部署停工学习期间的培训工作。各单位书记负责员工心理疏导、思想教育；队长（主任）负责事故警示教育、反思及岗位责任制培训；副队长负责岗位标准作业流程、安全生产责任制培训；技术副队长负责“一规程三细则”培训；技术员负责法律法规、制度、文件及安全应知应会等知识的培训，对各项培训任务指定到人。

一是针对“2·7”事故，分层次开展反思讨论，结合自身岗位谈认识、做反思。二是利用手机微信群、智慧矿山多媒体教学，组织宣贯。三是按照“一案五问一改变”的形式，围绕事故发生经过、直接原因、间接原因和事故经验教训，展开讨论学习，对照分析，举一反三。四是在全力做好受伤职工救治工作的同时，及时全面开展职工心理健康辅导工作，邀请心理医生对综采一队91名员工进行心理健康疏导。

四、存在的问题

通过评估，发现枣泉煤矿通过吸取事故教训及采取强有力的各项措施后，全体从业人员的思想得到了大幅提高，各级部门的管理水平有效提升，现场安全生产标准化稳步提高。但随着矿井开采深度增加，条件更加复杂，加之采掘一线职工年龄偏大，增加了安全管控难度，安全管理基础还很薄弱，安全生产标准化管理方面还存在时紧时松现象，责任考核、责任追究没有完全做到“失责必追责、追责必严厉”。